



Bo Hansen
Borgmester, Svendborg Kommune

Ministeren

Dato
25. juni 2021

J nr. 2021 - 1405

Kære Bo Hansen

Tak for dine henvendelser af 4. marts, 7. april og 26. april. Først og fremmest vil jeg beklage det sene svar.

Med aftale om *Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* blev regeringen og et flertal af Folketingets partier enige om ambitiøse mål, der skal bidrage til at sikre en klimaneutral affaldssektor i 2030. Med aftalen følger mere genanvendelse og mindre forbrænding af affald. Det glæder mig derfor også at høre, at Svendborg Kommune arbejder for at indfri de grønne målsætninger på affaldsområdet.

Myndighederne har vurderet, at KL's plan for tilpasning af forbrændingskapaciteten ikke kan godkendes, idet den ikke lever op til de i aftalen fastsatte kriterier. Det betyder i overensstemmelse med aftalen, at der nu arbejdes videre med en udbudsbaseret løsning mhp. at sikre kapacitetstilpasning i forbrændingssektoren, så affaldet behandles der, hvor det kan gøres mest miljøvenligt, bedst og billigst.

I det videre arbejde med en udbudsmodel og den fremtidige organisering af forbrændingssektoren skal en række centrale temaer afdækkes nærmere. Ét af disse temaer er rammerne for udmøntning af den pulje på i alt 200 mio. kr., der er afsat til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger i forbindelse med en kapacitetstilpasning, som du også henviser til i dine henvendelser. Som Energistyrelsen har oplyst d. 23. februar 2021 vil det ikke være muligt at udbetale midler fra puljen førend, at de endelige rammer for en ny organisering af affaldsforbrændingssektoren er fastlagt og trådt i kraft. Det følger endvidere af aftalen, at udbetaling fra puljen skal ske efter afvikling af et affaldsforbrændingsanlæg med et beløb på op til 70 pct. af et tab, og at puljen skal dække strandede omkostninger i anlæg, som lukker som følge af kapacitetstilpasningen.

**Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20
1060 København K

T: +45 3392 2800
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk



I forhold til de tekniske forhold og regler i forbindelse med en lukning af Svendborg Kraftvarme, vil jeg tillade mig at henvise til kontorchef i Energistyrelsen Trine Sannem Mønsted (tsm@ens.dk) mhp. vejledning om varmforsyningsloven regler om lukning af kollektive varmforsyningsanlæg.

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen

Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet
Att.: Minister Dan Jørgensen
Holmens Kanal 20
1060 København K

E-mail: kefm@kefm.dk

Borgmesteren
Ramsherred 5
5700 Svendborg

svendborg@svendborg.dk

3. marts 2021

Sagsid: 18/5996

Kære Dan Jørgensen, minister for Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

I Svendborg Kommune ligger affaldsforbrændingsanlægget Svendborg Kraftvarme A/S, der er ejet af Svendborg Kommune. Svendborg Kraftvarme leverer varme til Svendborg Fjernvarme A.m.b.A., og står for cirka halvdelen af Svendborg Fjernvarmes varmeforbrug.

Svendborg Kommune vægter omstilling til vedvarende energi højt i Svendborg Kommunes Klima- og Energipolitik 2020-2025, hvor kommunen som geografisk enhed har som målsætning, at i 2040 skal være 100% omstillet til vedvarende energi (VE). Delmålet er 50 % omstillet til VE i 2025.

I "KL's plan for at tilpasse kapacitet for affaldsenergi frem mod 2030" var Svendborg Kraftvarme A/S peget på, som et af de eksisterende 23 anlæg, der skulle lukke i perioden 2026-2030 for at tilpasse kapaciteten efter klimaplanens forudsætninger.

Svendborg Byråd og Svendborg Fjernvarme A.m.b.A. har i lyset af "Aftalepartierne bag Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" indgået en aftale om, at Svendborg Kraftvarme agtes lukket ultimo 2022, bl.a. under forudsætning af KL's liste samt den afsatte pulje på 200 mio. kr., der er afsat til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger. Svendborg Kraftvarme A/S vil ultimo 2022 arve en restgæld på 7 mio.kr. hvortil kommer nedlukningsomkostninger. Det nævnes, at kommunerne skal holdes økonomisk skadesløse, så tabene ved nedlukning af den kommunalt ejede forbrændingskapacitet dækkes fuldt ud.

Da denne plan nu er afvist af Energistyrelsen, er der skabt stor usikkerhed om lukningen, og hvilke vilkår anlægget skal håndteres under.

Af "Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektiv varmeforsyning" fremgår det af bilag 1, at "opførelse, udvidelse og nedlæggelse af varmeproduktionsanlæg, herunder forbrændingsanlæg for affald, træ, halm m.v. og varmepumper til kombineret produktion af varme og køling" stadigvæk er godkendelsespligtige efter varmeforsyningsloven, hvilket vil sige, at det skal give positiv samfundsøkonomi at gennemføre et projekt.

Svendborg Kommune opfordrer alle til at skrive sikkert via Digital post. Derfor bør du aldrig sende fortrolige personhenførbare oplysninger (CPRnr. helbreds- og økonomiske oplysninger) i en almindelig mail. Læs mere: <https://www.svendborg.dk/om-kommunen/digital-post-og-selvbetjening>



Åbningstider:

Mandag-onsdag	Kl. 09.00-15.00
Torsdag	Kl. 10.00-16.30
Fredag	Kl. 09.00-14.00

Tidligere beregninger har vist, at et projektforslag med lukning af Svendborg Kraftvarme A/S ikke, på daværende tidspunkt, gav positiv samfundsøkonomi.

Svendborg Kommune har spurgt Energistyrelsen om muligheder og vilkår for lukning. Svaret af 23. februar 2021 er vedlagt som bilag.

Det er Svendborg Kommunes opfattelse, at Energistyrelsens svar kan være direkte modproduktive i forhold til at indfri aftalepartiernes politiske ambitioner i klimaplanen, hvor man jo tilstræber en markant afvikling af forbrændingskapaciteten. Svendborg Kommune forstår denne ambition, og vi har faktisk et – beskedent – bidrag til, hvordan den kan indfries. I det lys forekommer det uforståeligt for os, hvis national regulering skal spærre for det videre arbejde.

Jeg vil derfor gerne anmode om et møde snarest muligt med henblik på en drøftelse af, hvordan Svendborg Kommune bedst muligt – og på en økonomisk forsvarlig måde – kan bidrage til indfrielse af klimaplanens ambitioner.

Venlig hilsen

Bo Hansen
Borgmester

Notat

Svar fra Energistyrelsen februar 2021 – spørgsmål omkring lukning af Svendborg Kraftvarme anlæg.

Miljø og Teknik
Natur og Miljø
Svendborgvej 135
5762 Vester Skerninge

lene.jultved@svendborg.dk

Svendborg Kommune har den 1. februar 2021 telefonisk spurgt energistyrelsen om hvilke tilladelser der skal til ifm. en lukning af et affaldsforbrændingsanlæg?

Energistyrelsen svarede den 2. februar 2021:

Der findes ikke nogen regler i affaldslovgivningen, som kræver tilladelse førend et affaldsforbrændingsanlæg kan lukkes ned.

2. marts 2021

Sagsid: 18/5996
Afdeling: Natur og Miljø
Ref. Lene Jultved

For rent varmeproducerende anlæg og anlæg med en eleffekt på 25 MW eller derunder kræves en godkendelse af kommunen efter varmforsyningsloven. Anlægget kan kun godkendes lukket, hvis det er det mest samfundsøkonomisk rentable. Kommunen kan kun godkende det mest samfundsøkonomiske varmeprojekt.

For anlæg med en eleffekt over 25 MW kræves en godkendelse af Energistyrelsen efter elforsyningsloven. Her kan anlægget kun godkendes lukket, hvis Energinet ikke ønsker at holde anlægget i drift af hensyn til elforsyningssikkerheden (hvorved Energinet er forpligtet til at kompensere for denne ydelse), og hvis varmforsyningssikkerheden kan opretholdes.

Hvis lukning af et anlæg efter elforsyningsloven leder til behov for ændringer i eller lukning af distributionsnet til fjernvarme, kræves endvidere en godkendelse af dette efter varmforsyningsloven.

For at uddybe svaret ud fra det aktuelle affaldsforbrændingsanlæg i Svendborg (Svendborg Kraftvarme A/S) i forhold til "KL's plan for at tilpasse kapacitet for affaldsenergi frem mod 2030" stillede Svendborg Kommune følgende yderligere spørgsmål:

Baggrund:

I Svendborg Kommune ligger affaldsforbrændingsanlægget Svendborg Kraftvarme A/S, der er ejet af Svendborg Kommune. Svendborg Kraftvarme leverer varme til Svendborg Fjernvarme, og står for cirka halvdelen af Svendborg Fjernvarmes varmeforbrug.



I "KL's plan for at tilpasse kapacitet for affaldsenergi frem mod 2030" er der peget på, at 10 anlæg ud af de eksisterende 23 skal lukke i perioden

2026-2030 for at tilpasse kapaciteten efter klimaplanens forudsætninger. Svendborg Kraftvarme A/S er ét af de udpegede anlæg.

På landsniveau er det herefter planen, at der er en politisk proces i foråret 2021, før en endelig politisk godkendelse i sommeren 2021.

Det nævnes, at planen skal sikre, at der tages højde for varme- og elforsyningsloven. Den gældende regulering sikrer, at der ikke lukkes affaldsenergianlæg, uden der findes alternativt el- og varmegrundlag, hvilket muliggør en hensigtsmæssig varmeplanlægning og elforsyningsssikkerhed. I det faglige grundlag for KL's tilpasningsplan tages udgangspunkt i, at der tidligst lukkes anlæg fra 2026, netop af hensyn til at kommunerne kan planlægge i henhold til varme- og elforsyningsloven.

Et alternativt varmegrundlag vil i KL's plan i udgangspunktet være VE-baseret. Alternativet er i de fleste tilfælde forventeligt centrale varmepumper.

Det nævnes, at planen skal implementeres af kommunerne, og at følgelovgivning fremsættes af staten. Der vil som opfølgning på KL's plan skulle udarbejdes en oversigt over, hvilken lovgivning der er behov for at ændre, og hvornår ændringerne kan træde i kraft. KL forudsætter, at de statslige myndigheder står for denne opfølgning vedrørende nødvendig regulering, herunder udarbejdelse af nævnte oversigt. De statslige myndigheder har oplyst, at de forventer at fremlægge en plan for den forventede følgelovgivning, der kan sikre myndighedernes håndhævelse fremadrettet.

Det nævnes at, Kommunerne skal holdes økonomisk skadesløse, så tabene ved nedlukning af den kommunalt ejede forbrændingskapacitet dækkes fuldt ud. Der er afsat en pulje på 200 mio kr til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger.

Svendborg Kommune vægter omstilling til vedvarende energi højt i Svendborg Kommunes Klima- og Energipolitik 2020-2025, hvor kommunen som geografisk enhed har som målsætning, at i 2040 skal være 100% omstillet til vedvarende energi (VE).

Delmålet er 50 % omstillet til VE i 2025. I forbindelse med dette, er den foreløbige plan, at Svendborg Kommune agter at lukke kraftvarmen med udgangen af 2022.

Af "Bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektiv varmeforsyning" fremgår det af bilag 1, at "opførelse, udvidelse og nedlæggelse af varmeproduktionsanlæg, herunder forbrændingsanlæg for affald, træ, halm m.v. og varmepumper til kombineret produktion af varme og køling" stadigvæk er godkendelsespligtige efter varmeforsyningsloven, hvilket vil sige, at det skal give positiv samfundsøkonomi at gennemføre et projekt.

Tidligere beregninger har vist, at et projektforslag med lukning af Svendborg Kraftvarme A/S ikke, på daværende tidspunkt, gav positiv samfundsøkonomi.

Svendborg Kommune vil derfor spørge Energistyrelsen om følgende:

- Vil det være muligt, med baggrund i at Svendborg Kraftvarme eventuelt lukker i slutningen af 2022
 - at godkende et projektforslag fra Svendborg Kraftvarme A/S med den nuværende lovgivning, hvor der er eventuelt negativ samfundsøkonomi?
 - at undlade at lave en projektgodkendelse, idet det er anbefalet ud fra KL's liste at værket lukker?
- Vil ovenstående kræve en eventuel dispensation fra energistyrelsen?
- Vil puljen på 200 mio kr der er afsat til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger kunne søges til en eventuel lukning af Svendborg Kraftvarme A/S i 2022?

Energistyrelsen svarede den 23. februar 2021 følgende ud fra generelle betragtninger:

Vil det være muligt, med baggrund i at Svendborg Kraftvarme eventuelt lukker i slutningen af 2022

- at godkende et projektforslag fra Svendborg Kraftvarme A/S med den nuværende lovgivning, hvor der er eventuelt negativ samfundsøkonomi?
 - *Energistirelsens svar: En godkendelse af et projekt kræver, at projektet er det mest samfundsøkonomiske projekt. Kommunalbestyrelsen kan dog undtage scenarier, hvor der anvendes fossile brændsler som hovedbrændsel (jf. [1]).*
- at undlade at lave en projektgodkendelse, idet det er anbefalet ud fra KL's liste at værket lukker?
 - *Energistirelsens svar: Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg med en varmekapacitet på 0,25 MW eller mere, der er omfattet af § 2 i lov om varmforsyning, er godkendelsespligtige. Dette krav om udarbejdelse af et projektforslag kan som udgangspunkt ikke undviges for de anlæg, som er omfattet af bilag 1 i projektbekendtgørelsen, hvoraf det bl.a. fremgår, at opførelse, udvidelse og nedlæggelse af varmeproduktionsanlæg, herunder forbrændingsanlæg for affald, træ, halm m.v. og varmepumper til kombineret produktion af varme og køling indgår.*

Vil ovenstående kræve en eventuel dispensation fra energistyrelsen?

- *Energistyrelsens svar: Energistyrelsen kan i visse og særlige tilfælde dispensere fra sine egne regler i projektbekendtgørelsen, fx ved udviklings- eller demonstrationsprojekter (jf. [2]). Lukning af affaldsforbrændingsanlæg anses ikke, under nuværende praksis, som værende et særligt tilfælde.*

Vil puljen på 200 mio kr der er afsat til at kompensere kommunerne for strandede omkostninger kunne søges til en eventuel lukning af Svendborg Kraftvarme A/S i 2022?

- *Energistyrelsens svar: Aftalepartierne bag Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi har afsat en pulje på i alt 200 mio. kr. til at kompensere kommunerne for de strandede omkostninger, der evt. måtte opstå som følge af en implementering af klimaplanens initiativ om en ny organisering af affaldsforbrændingssektoren. Ved en nedlukning af Svendborg Kraftvarme A/S i 2022 vil anlægget lukke førend Klimaplanens initiativ om en ny organisering af affaldsforbrændingssektoren træder i kraft. Sådan som Klimaafspraken er formuleret, vil Svendborg Kommune dermed ikke kunne opnå støtte fra puljen.*

[1] Stk. 5. Kommunalbestyrelsen kan bestemme, at scenarier, hvor der anvendes fossile brændsler som hovedbrændsel, herunder mineralsk olie og naturgas, ikke anses som relevante scenarier til brug for de samfundsøkonomiske analyser, jf. stk. 1, nr. 9 og 10.

[2] § 22. Energistyrelsen kan i særlige tilfælde dispensere fra reglerne i bekendtgørelsen, eksempelvis ved udviklings- eller demonstrationsprojekter.